

М.И. РОСЕНКО

## МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО- ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Аннотация.* Публикуется обзор международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы становления парламентаризма в Российской Федерации». Конференция состоялась 26 апреля 2019 года в Юридическом институте Севастопольского государственного университета.

*Ключевые слова:* молодежный электорат, электоральное поведение, институт выборов, избирательный процесс, избирательное законодательство, парламентаризм, информационные технологии, молодежные проекты.

## INTERNATIONAL SCIENTIFIC-PRACTICAL CONFERENCE “ACTUAL ISSUES OF FORMATION OF PARLIAMENTARISM IN THE RUSSIAN FEDERATION”

*Annotation.* The review of the international scientific-practical conference “Actual issues of formation of parliamentarism in the Russian Federation” is published. The conference was held on April 26, 2019 at the Law Institute of Sevastopol state University.

*Keywords:* youth electorate, electoral behavior, institute of elections, electoral process, electoral legislation, parliamentarianism, information technologies, youth projects.

26 апреля 2019 года в Юридическом институте Севастопольского государственного университета при участии Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации состоялась ежегодная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы становления парламентаризма в Российской Федерации», приуроченная к празднованию Дня российского парламентаризма.

---

РОСЕНКО Мария Ивановна — доктор политических наук, профессор кафедры конституционного и административного права Юридического института Севастопольского государственного университета, г. Севастополь

Организаторами выступили Севастопольский государственный университет и Севастопольская городская избирательная комиссия. Конференция собрала более 120 участников, среди которых были представители федеральных и региональных органов государственной власти, политические деятели, ученые и студенты.

Пленарное заседание открыл заместитель директора Юридического института Севастопольского государственного университета С.А. Запорожец, который отметил важность мероприятия и его особую актуальность накануне избирательного процесса по очередным выборам депутатов Законодательного собрания города федерального значения Севастополь.

Член Комитета Совета Федерации по международным делам Федерального Собрания Российской Федерации О.Л. Тимофеева рассказала о необходимости усилий по максимально раннему формированию у молодых людей осознанного отношения к выборам, подчеркнув неподдельный интерес, который вызвала молодежная тематика у всех участников электорального процесса.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту Д.А. Белик уделил большое внимание значимости развития парламентаризма в Российской Федерации, важности этого процесса в становлении демократии и развитии гражданского общества, высказав мнение о том, что День российского парламентаризма призван привлечь внимание электората к деятельности законодательных органов страны, их ответственности за процесс становления современного гражданского общества и укрепление российской государственности.

Руководитель Федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» Н.П. Артыкаева в приветствии к участникам конференции отметила, что сотрудничество в сфере научно-исследовательской деятельности, учебно-методической работы, повышения правовой культуры избирателей с целью создания единой системы качественного правового просвещения и обучения всех участников избирательного процесса, подготовки квалифицированных специалистов в сфере избирательного права и процесса, обеспечения активного и осознанного участия граждан в выборах и референдумах способствует формированию активной гражданской позиции.

Председатель Севастопольской городской избирательной комиссии С.А. Даниленко поздравил участников форума с Днем парламентаризма – праздником одной из самых молодых в России политико-партийной системы, за относительно недолгую свою историю накопившей хорошие традиции и приобретшей особую важность для государства и развития

общественных отношений. Говоря о демократичности и гласности процедур по проведению выборов и всего избирательного процесса, докладчик призвал молодежь к участию в избирательных процедурах и заметил, что воспитательный педагогический процесс может превратиться в полезную, интересную и формирующую активного гражданина работу; он предложил использовать и распространять накопленный в этой сфере опыт.

Н.П. Артыкаева выступила с докладом «Направления стратегического партнерства РЦОИТ и СевГУ в контексте развития избирательного права и процесса» о стратегии партнерства и взаимодействия по вопросам правового просвещения молодых и будущих избирателей, формирования у них электоральной активности, положительного и доверительного отношения к отечественной избирательной системе, разработки и внедрения инновационных форм правового просвещения, обеспечения кадровой преемственности в избирательных комиссиях, совместной разработки информационно-методических материалов, установления партнерских отношений и развития долгосрочного и эффективного сотрудничества. Докладчик отметила, что взаимная передача накопленного опыта работы в сфере сотрудничества, совместное обобщение положительных результатов деятельности в рамках конкретных проектов, оказание консультативной и информационной помощи и поддержки в ходе реализации совместных проектов на основе равноправия и взаимовыгодного партнерства положительно скажутся на главном — повышении правовой культуры избирателей с целью создания единой системы качественного правового просвещения и обучения участников выборов, подготовке квалифицированных специалистов в сфере избирательного права и процесса, обеспечении активного и осознанного участия граждан в выборах и референдумах, что будет способствовать формированию активной гражданской позиции у молодежи и ее политической зрелости.

Доктор политических наук, профессор кафедры конституционного и административного права Юридического института Севастопольского государственного университета М.И. Росенко в докладе на тему «Актуальные проблемы современного парламентаризма: становление, вызовы и угрозы» подчеркнула, что парламентаризм является основой демократических государств современного мира. Историческая практика государственного управления демонстрирует, что именно парламентаризм, как центральный институт построения отношений во власти, дает возможность в наиболее полной мере выявить круг предпочтений различных социальных групп, найти государственные решения, способные отвечать интересам большинства населения страны. Она сделала акцент на том, что концепция парламентаризма рассматривается как:

процесс организации демократической власти, функциональная характеристика которого проявляется в представительском смысле, законодательных, контрольных полномочиях, осуществляемых посредством реализации принципов народного представительства и функции легитимизации власти;

способ организации государственной власти, структурно и функционально основанный на принципах верховенства закона, разделения и независимости властей;

государственный институт, характеризующийся структурами гражданского общества, избирательными правами и их реализацией на свободных выборах, наличием системы разделения власти и механизмов сдержек и противовесов, принципами демократического управления, регулярностью работы народных избранников на постоянной основе, депутатским мандатом и иммунитетом.

М.И. Росенко напомнила о том, что парламентаризм — форма представительной демократии и фактически отождествляется с демократическими ценностями, сложившимися в течение веков, а именно: обществом с высокой степенью правовой культуры; утверждением идеи верховенства права; господством законности; приоритетом прав личности в отношениях с государством; созданием соответствующей шкалы ценностей, которая бы исключала противоречия общественных и личных интересов при осуществлении государственной власти. Докладчик продемонстрировала схему, характеризующую основные черты парламентаризма в зависимости от государства, системы управления, уровня развития общественных отношений и зрелости политических элит.

Председатель Президиума Межгосударственного совета российских соотечественников, кандидат юридических наук, доцент кафедры управления Филиала МГУ имени М.В. Ломоносова в городе Севастополе В.В. Колесниченко в выступлении на тему «Проблемы становления украинского парламентаризма постсоветского периода — как модель вызова современного парламентаризма в России» привел анализ социальной активности, правовой культуры, гражданской ответственности, мотивации и иных характеристик украинского сегмента общества, на основе анализа событий в Украине последних 5 лет спрогнозировал наиболее вероятную модель поведения в социально, экономически и политически активной его части в ближайшем будущем.

Автор изыскательского труда об истории зарождения и становления органов местного самоуправления в Севастополе, заведующая архивом Законодательного собрания города Севастополя Н.М. Терещук в докладе «Становление парламентаризма в Севастополе: городская дума Севастополя в конце XVIII — первой половине XIX веков» подробно осветила со-

здание в 1816 году Севастополе городской думы, ее состав, место и роль в системе государственного управления в городе. Она отметила, что модель государственного управления в Севастополе является одним из немногих исторических примеров сосуществования военной и гражданской администрации.

\* \* \*

На студенческой секции во главе с модератором, главным консультантом Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А.Е. Чмыхало, были заслушаны доклады о проблеме абсентеизма в молодежной среде (доклад К. Бабенко и А. Проценко), конституционно-правовых основах парламентаризма в Российской Федерации (Л. Потапова), трансформации избирательного механизма и его роли в партийно-политическом структурировании (Г. Прищеп и А. Ковалев), особенностях организации и деятельности Государственной Думы I–IV созывов (А. Храмова), молодежном восприятии выборов в Российской Федерации (А. Лукуша).

Участники заседания «круглого стола» на тему «Образование и электоральная активность: традиции и перспективы развития на современном этапе» обсудили проблемы электоральной активности молодых избирателей, возможные причины молодежного абсентеизма, обменялись мнениями об изменении электорального поведения молодежи под влиянием информационных технологий и признали необходимость эффективной государственной поддержки, введения в учебную программу или элективного курса по избирательному праву для всех обучающихся.